



Miljøministeriet  
Miljøstyrelsen

# Vejledning om jordregulativ



# Indhold

FORORD	5
SAMMENFATNING	7
SUMMARY	9
1 REGULATIV FOR JORD	11
1.1 BAGGRUND	11
1.2 DEN RETLIGE RAMME – HJEMMELSGRUNDLAGET	12
<b>1.2.1 Affald</b>	<b>12</b>
<b>1.2.2 Områdeklassificering</b>	<b>14</b>
<b>1.2.3 Anmeldelse og analysefrie delområder</b>	<b>14</b>
1.3 OFFENTLIGHED OG IKRAFTTRÆDELSE	15
<b>1.3.1 Krav til offentlighed efter affaldsbekendtgørelsen</b>	<b>15</b>
<b>1.3.2 Krav til offentlighed efter jordforureningsloven og jordflytningsbekendtgørelsen</b>	<b>15</b>
1.4 SÆRLIGT OM OFFENTLIGHED VED ÆNDRINGER AF REGULATIVET	16
1.5 SAMMENFATTENDE OM OFFENTLIGHED OG IKRAFTTRÆDELSE	16
1.6 FORHOLDET MELLEM JORDREGULATIVET OG ANDEN LOVGIVNING	17
1.7 MINIMUMSREGULATIV	17
2 FORSLAG TIL JORDREGULATIV	19
3 FORSLAG TIL JORDREGULATIV – KOMMENTERET VERSION	25
4 FORSLAG TIL JORDREGULATIV - MINIMUMSVERSION	39



# Forord

I medfør af affaldsbekendtgørelsen er kommunalbestyrelserne, i det følgende kaldet kommunerne, blevet forpligtet til at udarbejde et selvstændigt regulativ for jord, som er affald. Regulativet skal træde i kraft senest 1. januar 2012.<sup>1</sup>

Affaldsbekendtgørelsens bilag 9 og 10 indeholder paradigmer for, hvordan kommunernes regulativer for henholdsvis husholdnings- og erhvervsaffald skal se ud, mens det med affaldsbekendtgørelsens § 19, stk. 2, alene fastslås, at der skal udarbejdes et selvstændigt regulativ for jord, som er affald. Der er ikke et bindende paradigme for et regulativ for jord, som skal anvendes.

Dertil kommer, at det i jordforureningslovens forarbejder er forudsat, at områdeklassificerings- og jordflytningsregulativer kan sammenskrives med affaldsregulativets regler om jord, som er affald.<sup>2</sup>

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at der er behov for vejledning til kommunerne om, hvordan et regulativ for jord herunder jord, som er affald, kan udformes. Dette skal ses i sammenhæng med, at et væsentligt formål med ændringen af miljøbeskyttelsesloven i 2009 om ny organisering af affaldssektoren (fase 1) er en større ensartethed i de kommunale regulativer. En vejledning om, hvordan et regulativ om jord kan udformes, er et bidrag til denne ensartethed.

Det skal fremhæves, at vejledningen tager udgangspunkt i gældende regler på udgivelsestidspunktet og ikke tager højde for ændringer af reglerne, heller ikke for forventede ændringer såsom regler for offentliggørelse. Læsere må over tid holde sig ajour med ændringer af reglerne, der danner rammen for denne vejledning.

Nærværende vejledning er udarbejdet med konsulentbistand fra Jacob Brandt, Lind Cadovius Advokataktieselskab.

---

<sup>1</sup> Bekendtgørelse nr. 224 af 23. marts 2011 om affald.

<sup>2</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1427 af 4. december 2009 med senere ændringer om forurennet jord.



# Sammenfatning

Affaldsbekendtgørelsens § 19, stk. 2, fastslår, at der skal udarbejdes et selvstændigt regulativ for jord, som er affald.

I modsætning til de regulativer for henholdsvis husholdnings- og erhvervsaffald, som skal udarbejdes i henhold til affaldsbekendtgørelsens § 19, stk. 1, er kommunerne ikke forpligtede til at anvende et særligt paradigme for jordregulativet, jf. affaldsbekendtgørelsens § 19, stk. 3, modsætningsvist.

Miljøstyrelsen har derfor valgt at udarbejde denne vejledning, som kommunerne kan tage udgangspunkt i, når de udarbejder det selvstændige regulativ for jord.

Denne vejledning indeholder en generel del om baggrund, rammer, offentliggørelse m.v. for udarbejdelse af et regulativ for jord. Vejledningen indeholder desuden et forslag til et samlet regulativ efter affaldsbekendtgørelsen, jordflytningsbekendtgørelsen og jordforureningsloven, og der er udarbejdet bemærkninger til de enkelte forslag til bestemmelser. Endelig indeholder vejledningen et forslag til "minimumsregulativ", som kun har hjemmel i affaldsbekendtgørelsen og følgelig kun vedrører affaldshåndteringen. De forskellige regulativforslag er tilgængelige på Miljøstyrelsens hjemmeside i WORD-format.

I lyset af den enkelte kommunes frihed til at tilrettelægge den kommunale ordning og udforme det tilhørende regulativ inden for de gældende retlige rammer, så er det tanken, at kommunerne i disse forslag til regulativer kan finde et udgangspunkt for udformningen af deres regulativer for jord.





# Summary

The Waste Regulation § 19, paragraph. 2, states that the municipalities must bring an autonomous regulation on soil considered as waste into force.

Unlike the rules of the regulation on waste from households and companies, that must be adopted under the Waste Regulation § 19, paragraph. 1, the municipalities are not obliged to base their regulations on soil on a particular paradigm.

The Environment Protection Agency has therefore decided to prepare this guide, which municipalities can build upon when preparing their regulation on soil.

This guide contains a general section on background, the legal framework, publication, etc. for drafting regulations on soil. The guide also contains a draft regulation with comments on the draft provisions. As each municipality has freedom to organize the municipal system and develop the associated regulations within the legal framework, it is envisaged that municipalities in this annotated regulation can find a starting point for developing their regulation on soil.



# 1 Regulativ for jord

Affaldsbekendtgørelsens § 19, stk. 2, fastslår, at der skal udarbejdes et selvstændigt regulativ for jord, som er affald.

I modsætning til de regulativer for henholdsvis husholdnings- og erhvervsaffald, som skal udarbejdes i henhold til affaldsbekendtgørelsens § 19, stk. 1, er kommunerne ikke forpligtede til at anvende et særligt paradigme for jordregulativet, jf. affaldsbekendtgørelsens § 19, stk. 3, modsætningsvist.

Miljøstyrelsen har derfor valgt at udarbejde denne vejledning, som kommunerne kan tage udgangspunkt i, når de udarbejder det selvstændige regulativ for jord, som er affald.

På affaldsområdet er der tradition for, at kommunerne under henvisning til det kommunale selvstyre har en meget høj grad af frihed til at organisere og tilrettelægge de kommunale ordninger. Nærværende vejledning tager ikke sigte på at bryde med denne tradition.

I sagens natur er der mange måder at etablere og tilrettelægge en kommunal affaldsordning på, og der skal derfor i nærværende sammenhæng ikke meget til, før den generelle hovedregel om, at der bør være en saglig begrundelse for at fravige en vejledning fra en central regelfortolkende myndighed, er opfyldt. Kommunerne kan således uden videre fravige denne vejledning, hvis fravigelsen er udtryk for en hensigtsmæssig måde at etablere og tilrettelægge den kommunale ordning på.

Dette gælder dog ikke alene selve tilrettelæggelsen af den kommunale ordning, idet kommunen også selv bestemmer, om de foreslåede bestemmelser til den generelle del er udtryk for et hensigtsmæssigt administrationsgrundlag i den pågældende kommune. Der kan således være kommuner, som ønsker en mere simpel model i lighed med forslaget til minimumsversion under afsnit 4.

Det er i ethvert tilfælde den enkelte kommune, der bærer ansvaret for, om den foreslåede bestemmelse er egnet i forhold til den måde, som kommunen tilrettelægger og administrere ordningen for jord på. Kommunerne er således nødt til at overveje, om de med denne vejledning foreslåede bestemmelser er egnede til at udgøre administrationsgrundlaget for den i kommunen vedtagne ordning for jord, som er affald.

Mere overordnet er hensigten med vejledningen at tilvejebringe et grundlag for kommunerne, som kan bidrage til større ensartethed i regulativernes udformning, hvad der jo har været hensigten med den nye affaldsbekendtgørelse, samtidig med at den kommunale selvstændighed i forhold til opgavens tilrettelæggelse bevares.

## 1.1 Baggrund

Begrundelsen for affaldsbekendtgørelsens § 19, stk. 2, skal delvist findes i jordforureningsloven og dennes forarbejder.

Jordforureningslovens § 50, stk. 4, trådte i kraft den 1. januar 2007, og bestemmelsen gav miljøministeren mulighed for at fastsætte regler om, at kommunerne skal udarbejde regulativer om anmeldeligheden for flytning af jord. Miljøministeren har med hjemmel i bestemmelsen udstedt jordflytningsbekendtgørelsen, som trådte i kraft den 1. januar 2008.<sup>3</sup> I medfør af jordflytningsbekendtgørelsen fastsættes kommunale regulativer om analysefrie delområder og om et skema til brug for anmeldelse af jordflytninger. Endelig følger det direkte af jordforureningslovens § 50a, stk. 2 og 3, at kommunerne gennem et regulativ skal inddrage eller undtage større sammenhængende områder i byzone fra områdeklassificeringen, hvis de har positiv viden om, at området enten er eller ikke er lettere forurenet.

Det forudsættes i forarbejderne til jordforureningslovens § 50, stk. 4, at regulativer i medfør af jordforureningsloven om områdeklassificering og jordflytning kan sammenskrives med affaldsregulativerne. Det nævnes i forarbejderne til bestemmelsen, at reguleringen af jord i høj grad er et samspil mellem jordforureningsloven og miljøbeskyttelsesloven.<sup>4</sup>

Med affaldsbekendtgørelsens § 19, stk. 2, bevares friheden for kommunerne til at vælge, hvordan de vil fastsætte deres regulativer for jord, som er affald, herunder i et selvstændigt regulativ eller i et, der samler flere øvrige regulativer for jord, og bestemmelsen er derfor i god overensstemmelse med forarbejderne til jordforureningslovens § 50, stk. 4.

Vejledningen giver kommunerne et ensartet udgangspunkt for udarbejdelsen af et regulativ om jord, som omfatter bestemmelser om områdeklassificering, anmeldelse af jordflytning og analysefrie delområder efter jordforureningslovens regler samt håndtering af jord, som er affald.

## 1.2 Den retlige ramme – hjemmelsgrundlaget

Generelt gælder de samme lovtekniske principper for regulativer som for andre administrative forskrifter, og kommunalbestyrelserne kan derfor med fordel hente inspiration og yderligere vejledning i Justitsministeriets vejledning om lov kvalitet, herunder særligt Justitsministeriets vejledning nr. 153 af 22. september 1987 om udarbejdelse af administrative forskrifter. Der kan også hentes inspiration i principperne i Justitsministeriets vejledning nr. 33 af 3. juni 2005 om affattelse af forslag til ændringslove m.v.

### 1.2.1 Affald

Kommunerne har frihed til at tilrettelægge og administrere deres affaldsordninger i forhold til det serviceniveau, som kommunalbestyrelsen beslutter politisk. Dog skal affaldsordninger i deres tilrettelæggelse og omfang leve op til kravene, der følger af affaldsbekendtgørelsens kapitel 6-8 og de almindelige forvaltningsretlige regler om saglighed, lighed, proportionalitet m.v. Affaldsbekendtgørelsens kapitel 6-8 fastsætter imidlertid ikke særlige krav til ordningen for jord.

---

<sup>3</sup> Bekendtgørelse nr. 1479 af 12. december 2007 om anmeldelse og dokumentation i forbindelse med flytning af jord.

<sup>4</sup> Lovbekendtgørelse nr. 879 af 26. juni 2010 med senere ændringer om miljøbeskyttelse.

Affaldsbekendtgørelsens § 21 udgør hjemmelsgrundlaget for indsamlingsordninger, mens affaldsbekendtgørelsens § 22 udgør hjemmelsgrundlaget for anvisningsordninger. Det kan være meget forskelligt, hvordan kommunerne tilrettelægger deres affaldsordninger, herunder for jord, som er affald, men ofte vil der være tale om, at borgere og grundejere benytter genbrugspladsen, mens virksomhederne ofte benytter en anvisningsordning. Det gælder dog efter affaldsbekendtgørelsen, at virksomhederne også, efter de derom gældende regler, skal have adgang til genbrugspladsen.

Afhængigt af, om der etableres en indsamlings- eller anvisningsordning, udgør affaldsbekendtgørelsens § 21, stk. 1, eller § 22, stk. 1, forpligtelsen til at fastsætte forskrifter om ordningens omfang og tilrettelæggelse m.v., herunder krav om kildesortering.

Affaldsbekendtgørelsens § 21, stk. 1, og § 22, stk. 1, udgør det brede hjemmelsgrundlag for kommunerne til at fastsætte det relevante omfang og den nødvendige tilrettelæggelse af velfungerende kommunale affaldsordninger. Dette hjemmelsgrundlag skal sammenholdes med de almindelige forvaltningsretlige regler, herunder retsgrundsætninger. Mens en konkret vurdering må afgøre, hvad der kan etableres i medfør af affaldsbekendtgørelsens § 21, stk. 1, og § 22, stk. 1, udgør affaldsbekendtgørelsens § 21, stk. 2, og § 22, stk. 2, det udtrykkelige hjemmelsgrundlag til fastsættelsen af forskrifter om de emner, der er opført i bestemmelserne.

Før jord bliver til henholdsvis husholdningsaffald eller erhvervsaffald, er det imidlertid centralt, hvorvidt jorden overhovedet er at anse som affald, jf. affaldsbekendtgørelsens § 2.

Den danske affaldsdefinition er en implementering af den EU-retlige definition på affald. EF-domstolen har i sin praksis henvist til, at affald defineres under henvisning til indehaverens adfærd, hensigt eller forpligtelse til at skille sig af med stoffet eller genstanden, jf. EF-domstolens dom af 18. april 2002, sag C-9/00, ("Sidestensdommen"). Dette indebærer i princippet, at såvel forurenede som uforurenede jord kan være affald eller ikke-affald.

Det er tidligere generelt antaget, at opgravet, forurenede jord som udgangspunkt er at anse som affald, jf. Miljøstyrelsens betænkning 1/1995, der beskriver lovgivning og praksis ved forberedelsen af jordforureningsloven. Se side 132 og s. 153.

Udgangspunktet er efter Miljøstyrelsens opfattelse fortsat, at forurenede jord skal anses som affald, da man pga. de mere begrænsede anvendelsesmuligheder normalt vil være forpligtet til at skille sig af med opgravet, forurenede jord.

Selvom udgangspunktet er, at forurenede jord vil være affald, vil dette udgangspunkt således konkret skulle fraviges, hvis det godtgøres, at den forurenede jord ikke har karakter af affald, hvor f.eks. jorden indvindes med henblik på salg. Det er i denne sammenhæng afgørende, at jorden afsættes i umiddelbar forlængelse af opgravningen. I en sådan situation må det i udgangspunktet kræves, at der forud for jordens opgravning er indgået en aftale om afsætning af jorden til lovlig anvendelse.

Med hensyn til uforurennet jord er udgangspunktet, at der ikke er tale om affald, hvis jorden er planlagt anvendt umiddelbart i forlængelse af dens frembringelse. Det fremgår af forarbejderne til jordforureningslovens § 50, stk. 4, at længere eller ikke-tidsafgrænset oplagring af uforurennet jord udgør et indicium for, at der er tale om jord, som er affald. Det bemærkes, at der i jordforureningslovens forarbejder henvises til Sidestensdommen. EF-domstolen anfører heri, at længerevarende oplagring svarer til, at indehaveren skiller sig af med eller agter at skille sig af med jorden. Uforurennet jord kan således godt være affald.

Et afgørende kriterium for vurderingen af, om der er tale om affald, er, om jorden er frembragt med henblik på anvendelse til et bestemt formål, og om bygherren forudgående har indgået aftale med en eller flere entreprenører om, at de aftager og anvender jorden.

Det er kommunen, som på baggrund af gældende ret, herunder ovennævnte kriterier, konkret afgør, om der er tale om affald, som er omfattet af affaldsbekendtgørelsens § 2.<sup>5</sup>

Der henvises i øvrigt til Miljøstyrelsens Orientering til kommunerne om ny jordflytningsbekendtgørelse af 8. oktober 2007, hvor der bl.a. i bilag E er givet eksempler på, hvornår jord fra bygge- og anlægsarbejder falder inden for og uden for affaldsdefinitionen. [http://www.mst.dk/NR/rdonlyres/70FA7E16-7CC3-4BE3-973C-DB23FC0DC316/0/Orienteringomafjordflytning\\_071008.doc](http://www.mst.dk/NR/rdonlyres/70FA7E16-7CC3-4BE3-973C-DB23FC0DC316/0/Orienteringomafjordflytning_071008.doc)

### 1.2.2 Områdeklassificering

Efter jordforureningslovens § 50a, stk. 1, gælder en formodning om, at et område, der er beliggende i byzone, er lettere forurennet. Det er dog kun en formodning. Efter jordforureningslovens § 50a, stk. 2 og 3, har kommunalbestyrelserne derfor mulighed for at inddrage eller undtage større sammenhængende områder. Denne inddragelse eller undtagelse skal ske i regulativform med en forudgående offentlighedsprocedure.

Et områdes inddragelse eller undtagelse fra områdeklassificering har hovedsageligt betydning for forpligtelserne efter jordflytningsbekendtgørelsen.

Der henvises til Miljøstyrelsens Vejledning om områdeklassificering for yderligere baggrund om områdeklassificering.<sup>6</sup>  
<http://www.mst.dk/Publikationer/Publikationer/2007/07/978-87-7052-510-7.htm>

### 1.2.3 Anmeldelse og analysefrie delområder

Det følger af jordflytningsbekendtgørelsens § 15, at kommunalbestyrelsen skal udarbejde et regulativ med et skema til brug for anmeldelse efter jordflytningsbekendtgørelsens § 9. Hver enkelt kommune har mulighed for at

---

<sup>5</sup> Det skal i denne sammenhæng bemærkes, at EU-domstolen i den såkaldte "Mafioso-sag" (sag C-194/05) afviste, at der kan vedtages en generel national regel om, at eksempelvis uforurennet jord ikke er affald. EU-reglerne indebærer, at der altid skal foretages en konkret vurdering på baggrund af affaldsdefinitionen. Dommen kan efter Miljøstyrelsens opfattelse ikke tages til udtryk for, at der gælder en formodning for, at uforurennet jord skal anses som affald.

<sup>6</sup> Vejledning om områdeklassificering, Vejledning fra Miljøstyrelsen nr. 3/2007.

lave sit eget skema, men KL har udarbejdet et forslag til fælles skema, som kan anvendes. Skemaet findes på KL's hjemmeside.<sup>7</sup>

Efter jordflytningsbekendtgørelsens § 14 har kommunalbestyrelsen mulighed for i et regulativ at undtage delområder fra kravene om prøvetagning og analyse. Kommunalbestyrelserne er forpligtede til at udarbejde sådanne regulativer, hvis kommunen har et dokumentationsgrundlag, der gør, at kommunen med en høj grad af sikkerhed vurderer, at jorden tilhører kategori 1 eller 2 i jordflytningsbekendtgørelsens bilag 3.

### 1.3 Offentlighed og ikrafttrædelse

#### 1.3.1 Krav til offentlighed efter affaldsbekendtgørelsen

Efter affaldsbekendtgørelsens § 23, stk. 1, skal affaldsregulativer følge samme offentliggørelsesproces som affaldsplaner, jf. affaldsbekendtgørelsens § 16 og § 17, dog med en kortere høringsperiode på 4 uger i stedet for 8 uger.

Dette indebærer annoncering i lokale blade om forslaget til regulativ om jord, hvor annoncen som minimum skal indeholde oplysninger om:

- 1) Kommunalbestyrelsens adresse.
- 2) Oplysning om, at enhver har ret til at se forslaget til regulativ.
- 3) Oplysning om, at enhver har ret til at kommentere forslaget inden for en frist på 4 uger fra annonceringen samt oplysning om, hvor kommentarer og spørgsmål kan rettes til.

Det skal endvidere annonceres i lokale blade, at regulativet er vedtaget, herunder de begrundelser og overvejelser, der ligger til grund for regulativets vedtagelse. Annoncen skal desuden beskrive den forløbne proces for offentlighedens deltagelse, ligesom regulativet skal være offentlig tilgængelig og formidles elektronisk til offentligheden i overensstemmelse med bekendtgørelse om aktiv formidling af miljøoplysninger.<sup>8</sup>

Efter affaldsbekendtgørelsens § 19, stk. 6, skal kommunalbestyrelsen have vedtaget et jordregulativ i medfør af affaldsbekendtgørelsen, så det træder i kraft senest den 1. januar 2012. Regulativdatabasen, som er nævnt i § 19, stk. 6, optager ikke jord-affaldsregulativer.

#### 1.3.2 Krav til offentlighed efter jordforureningsloven og jordflytningsbekendtgørelsen

Et jordstyringsregulativ efter jordforureningsloven, som indeholder både bestemmelser med hjemmel i jordflytningsbekendtgørelsens § 14 og § 15 samt bestemmelser med hjemmel i jordforureningslovens § 50a, stk. 2 og 3, er omfattet af to forskellige offentlighedsbestemmelser.

##### **1.3.2.1 Særligt om områdeklassificering**

Efter jordforureningslovens § 50a, stk. 4, skal offentligheden inddrages forud for klassificeringen af et større sammenhængende område i et regulativ efter jordforureningslovens § 50a, stk. 2 og 3. Der er ikke fastsat nærmere bestemmelser om formen.

<sup>7</sup> Skemaet var ved vejledningens publicering tilgængeligt på <http://www.kl.dk/Teknik-og-miljo/Artikler/49188/2007/12/Anmeldelse-af-flytning-af-jord/>.

<sup>8</sup> Bekendtgørelse nr. 415 af 13. maj 2005 om aktiv formidling af miljøoplysninger.

Efterfølgende offentliggørelse er udtrykkeligt reguleret i jordforureningslovens § 50a, stk. 5, hvorefter der skal ske annoncering af et regulativ i lokale blade og på kommunens hjemmeside. Det følger desuden af bestemmelsen, at baggrunden for regulativet og de sundhedsmæssige konsekvenser også skal offentliggøres.

Efter jordforureningslovens § 50a, stk. 6, træder et regulativ tidligst i kraft dagen efter offentliggørelsen, men kommunen har mulighed for at træffe beslutning om en senere ikrafttrædelse.

### ***1.3.2.2 Særligt om anmeldeskema og analysefrie delområder***

Efter jordflytningsbekendtgørelsens § 14, stk. 3, og § 15, stk. 2, skal et regulativ om analysefrie delområder og anmeldeskema ved jordflytning bekendtgøres i de lokale aviser, der har almindelig udbredelse i kommunen, og på kommunens hjemmeside, senest en måned før regulativet skal træde i kraft. Der er ikke et udtrykkeligt krav om offentlighedens forudgående inddragelse i forhold til regulativer om anmeldelse og analysefrie delområder.

#### 1.4 Særligt om offentlighed ved ændringer af regulativet

En ændring af regulativet skal følge de offentlighedsregler, som er indeholdt i det regelsæt, som ændringen har hjemmel i.

Det vil sige, at ændringer af bestemmelser, som har hjemmel i affaldsbekendtgørelsen, skal følge affaldsbekendtgørelsens offentlighedsregler, mens øvrige ændringer vedrørende områdeklassificering, analysefrie delområder og/eller anmeldeskema skal følge offentlighedsreglerne i henholdsvis jordforureningsloven og jordflytningsbekendtgørelsen.

Dette betyder eksempelvis, at kommunalbestyrelserne lovteknisk kan vælge at lave et nyt revideret regulativ, som kun skal følge jordforureningslovens offentlighedsregler, hvis det reviderede regulativ alene er ændret i bestemmelserne eller bilagene, som vedrører områdeklassificering.

Kommunalbestyrelsen kan dog også vælge at lave et ændringsregulativ, som angiver, hvilke bestemmelser i det oprindelige regulativ som ophæves og/eller ændres. Der kan eksempelvis være tale om, at et kortbilag i henhold til regulativets § 10 eller § 11 ændres, og her kan laves et ændringsregulativ, som i en bestemmelse angiver, at de tidligere bilag ophæves og erstattes af bilagene til ændringsregulativet. Sådanne ændringsregulativer skal på samme vis følge de offentlighedsregler, som er relevante for ændringerne, hvilket i de nævnte tilfælde vil sige offentlighedsreglerne i henholdsvis jordforureningsloven og jordflytningsbekendtgørelsen.

#### 1.5 Sammenfattende om offentlighed og ikrafttrædelse

Som det fremgår ovenfor, er der forskellige offentligheds- og ikrafttrædelsesregler for regulativer udstedt i medfør af jordforureningsloven og jordflytningsbekendtgørelsen samt regulativer udstedt i medfør af affaldsbekendtgørelsen.

Hvis det samlede regulativ imidlertid følger offentlighedsreglerne efter affaldsbekendtgørelsen, vil de forskellige regler om offentlighed og ikrafttrædelse være opfyldt.



Ændringer af regulativer skal følge de offentlighedsregler, som ændringerne vedrører. Dette gælder, uanset om ændringerne vedtages i et samlet revideret regulativ eller i et særskilt ændringsregulativ.

#### 1.6 Forholdet mellem jordregulativet og anden lovgivning

Det fremgår direkte af affaldsbekendtgørelsens § 1, at **"Bekendtgørelsen omfatter håndtering af affald, der ikke er reguleret af anden lovgivning"**.

Affaldsbekendtgørelsen – og regulativer udstedt i medfør heraf – skal opfattes som det generelle retsgrundlag, som er gældende i det omfang, at der ikke er andre mere specialiserede regler for f.eks. håndtering, som er gældende.

Samtidig skal det fremhæves, at jord som affald fra erhvervsvirksomheder ikke er omfattet af den markedsudsættelse, der i øvrigt gælder for kildesorteret, genanvendeligt erhvervsaffald. Dette indebærer, at det fortsat er kommunalbestyrelsen, som indsamler eller anviser al jord, som er affald, og som ikke kan anvendes efter reglerne i restproduktbekendtgørelsen. Kommunerne har således fortsat ret og pligt til at indsamle eller anviser jord, som er affald, til videre håndtering. Dette gælder også, når jorden er kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald.

#### 1.7 Minimumsregulativ

Det må forventes, at en række kommuner vælger ikke at lave et kombineret jordstyrings- og affaldsregulativ eller vælger en mere simpel løsning end den, som denne vejledning som udgangspunkt lægger op til.

Med henblik på at fremme vejledningens formål om større ensartethed i de kommunale regulativer har Miljøstyrelsen derfor valgt at vejlede om, hvordan kommunerne laver et affaldsregulativ for jord, som efter Miljøstyrelsens vurdering opfylder de almindelige krav til et regulativ efter affaldsbekendtgørelsen og de almindelige forvaltningsretlige regler.

I forslagene til regulativer er de bestemmelser, som kommunen skal formulere som en del af et regulativ for jord, som er affald, jf. affaldsbekendtgørelsens § 19, stk. 2, fremhævet med **fed**. De bestemmelser, som af lovtekniske årsager bør være en del af et regulativ for jord, som er affald, er fremhævet med **kursiv**.

Det er dog op til den enkelte kommune at formulere bestemmelserne på en måde, så de passer til den ordning, som kommunen har valgt at etablere. Kommunerne skal derfor sikre sig, at bestemmelserne får den nødvendige sammenhæng og formulering, så de kan udgøre et egnet grundlag for den retlige regulering af håndteringen af jord, som er affald. Der kan således være bestemmelser, som bør tilpasses, når de tages ud af vejledningens egentlige sammenhæng. Kommunen skal i denne sammenhæng være særlig opmærksom, hvis der brydes med systematikken, som sondrer mellem affald fra husholdninger og affald fra erhverv.



## 2 Forslag til jordregulativ

REGULATIV FOR JORD
<b>§ 1 Formål</b>
<b>§ 1.1 Affaldshåndtering</b>  Formålet med dette regulativ er at fastsætte regler for håndtering af jord, som er affald, fra alle borgere, grundejere og virksomheder i [...] Kommune med henblik på at forebygge forurening, uhygiejniske forhold for miljø og mennesker og begrænse ressourceanvendelsen ved at fremme genanvendelse af affald.  Formålet er endvidere at fastsætte regler om de kommunale ordninger for jord, som er affald, herunder ordningernes omfang og tilrettelæggelse m.v., jf. miljøbeskyttelseslovens § 45, stk. 4, med henblik på at etablere og skabe rammerne for velfungerende kommunale ordninger. Reglerne tager ligeledes sigte på at normere de praktiske forhold i forbindelse med afviklingen af affaldsindsamlingen og -håndteringen.
<b>§ 1.2 Områdeklassificering og jordflytning.</b>  Formålet med dette regulativ er udover det i § 1.1 nævnte at inddrage og undtage områder fra områdeklassificeringen i [...] Kommune, jf. jordforureningslovens § 50a, stk. 2 og 3.  Formålet er endvidere at fastlægge delområder i [...] Kommune, hvor jorden med en høj grad af sikkerhed kan henføres til kategori 1 eller 2, jf. jordflytningsbekendtgørelsens bilag 3, samt angive hvor der ikke skal foretages analyser inden for det områdeklassificerede område i forbindelse med jordflytning.  Regulativet har desuden til formål at fastlægge skema til brug for anmeldelse af jordflytning.
<b>§ 2 Lovgrundlag</b>  Regulativet er udarbejdet i henhold til gældende miljølovgivning, herunder navnlig:  Lov om miljøbeskyttelse (Miljøbeskyttelsesloven)  Lov om forurennet jord (Jordforureningsloven)  Bekendtgørelse om affald (Affaldsbekendtgørelsen)  Bekendtgørelse om anmeldelse og dokumentation i forbindelse med flytning af jord (jordflytningsbekendtgørelsen)  <i>Bekendtgørelse om anvendelse af restprodukter og jord til bygge- og anlægsarbejder og om anvendelse af sorteret, uforurennet bygge- og anlægsaffald (Restproduktbekendtgørelsen)</i>
<b>§ 3 Definitioner</b>  De definitioner, der anvendes i dette regulativ, svarer til de definitioner, der fremgår af den til enhver tid gældende affaldsbekendtgørelse.
<b>§ 4 Registrering af udenlandske virksomheder</b>  Udenlandske virksomheder uden fast adresse i Danmark, der udøver affaldsproducerende aktiviteter, skal lade sig registrere hos kommunalbestyrelsen med henblik på opkrævning af affaldsgebyr m.v.
<b>§ 5 Gebyrer</b>

Kommunalbestyrelsen fastsætter gebyrer i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 48 samt affaldsbekendtgørelsens kapitel 11.

Kommunalbestyrelsen vedtager én gang årligt et gebyrblad, der angiver størrelsen på ovennævnte gebyrer. Gebyrbladet er tilgængeligt på [...] Kommunes hjemmeside, jf. affaldsbekendtgørelsen.

#### **§ 6 Klage m.v.**

Kommunalbestyrelsens afgørelser kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. affaldsbekendtgørelsens § 101 og jordflytningsbekendtgørelsens § 18.

***Indskærpelser af regulativet efter miljøbeskyttelseslovens § 69, stk. 1, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. miljøbeskyttelseslovens § 69, stk. 3. Tilsvarende efter jordforureningslovens § 67, stk. 1 og stk. 3.***

***Afgørelser efter miljøbeskyttelsesloven og jordforureningsloven kan, medmindre andet fremgår af lovens bestemmelser, påklages til Natur- og Miljøklagenævnet, jf. miljøbeskyttelseslovens § 91, stk. 1, og jordforureningslovens § 77, stk. 1.***

***Efter § 47, stk. 1, jf. § 48, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse kan spørgsmål om, hvorvidt kommunen overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder kommunale forskrifter, der er udstedt i medfør af denne lovgivning, indbringes for statsforvaltningen i den region, hvori kommunen er beliggende. Statsforvaltningen beslutter selv, om der er tilstrækkeligt grundlag for at rejse en tilsynssag jf. § 48 a i den kommunale styrelseslov.***

#### **§ 7 Overtrædelse og straf**

***Overtrædelse af regulativet straffes med bøde, jf. affaldsbekendtgørelsens § 102, stk. 1, nr. 2.***

***Efter affaldsbekendtgørelsens § 102, stk. 2, og jordflytningsbekendtgørelsens § 19, stk. 2, kan straffen stige til fængsel i indtil 2 år, hvis overtrædelsen er begået forsætligt eller ved grov uagtsomhed, og hvis der ved overtrædelsen er:***

- 1) voldt skade på miljøet eller fremkaldt fare herfor, eller***
- 2) opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre, herunder ved besparelser.***

***Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel, jf. affaldsbekendtgørelsens § 102, stk. 3, og jordflytningsbekendtgørelsens § 19, stk. 3.***

#### **§ 8 Bemyndigelse**

Kommunalbestyrelsen har bemyndiget [...] til at [...] på kommunalbestyrelsens vegne.

#### **§ 9 Ikrafttrædelse**

Dette regulativ træder i kraft den [...].

Samtidigt med ikrafttrædelse af dette regulativ ophæves følgende:  
[tidligere regulativer listes]

Således vedtaget af kommunalbestyrelsen i [...] Kommune den [...].

[...f.eks. Borgmester] [...f.eks. Kommunaldirektør]

#### **OMRÅDEKLASSIFICERING**

#### **§ 10 Undtagelse/inddragelse af områder af områdeklassificeringen**

De samlede områder, der er omfattet af det områdeklassificerede område, jf. jordforureningslovens § 50a, stk. 1, i [...] Kommune, fremgår af bilag [...] til dette regulativ og [...] Kommunes hjemmeside: [www].

Af bilag [...] til dette regulativ fremgår desuden hvilke områder i byzone, der er undtaget fra

<p>områdeklassificeringen, henholdsvis hvilke områder uden for byzonen, der er inddraget i områdeklassificeringen, jf. jordforureningslovens § 50a, stk. 2 og 3.</p>
<p><b>ANALYSEFRIE DELOMRÅDER</b></p>
<p>§ 11 Analysefrie områder inden for det områdeklassificerede område</p> <p>Jord, der flyttes fra delområder, som er kategoriseret i kategori 1 henholdsvis kategori 2 af [...] Kommune er undtaget fra dokumentationskravet i § 10 i jordflytningsbekendtgørelsen.</p> <p>De områder, der er undtaget fra dokumentationskravet fremgår af bilag [...] til dette regulativ og [...] Kommunes hjemmeside: [www].</p> <p>Hvis jord, som [...] Kommune i henhold til jordflytningsbekendtgørelsens bilag 3 har kategoriseret som kategori 2 ønskes nedkategoriseret til kategori 1, skal jordflytningen dokumenteres med det antal analyser, der fremgår af jordflytningsbekendtgørelsen.</p>
<p><b>ANMELDESKEMA TIL JORDFLYTNING</b></p>
<p>§ 12 Skema til brug for anmeldelse af jordflytning</p> <p>Anmeldelse af jordflytning efter jordflytningsbekendtgørelsens § 4 og § 9 skal i [...] Kommune ske ved brug af skema, som angivet i bilag [...] til dette regulativ og på [...] Kommunes hjemmeside: [www].</p> <p>Et anmeldeskema kan også rekvireres telefonisk hos [...] Kommune på tlf. [xx xx xx xx].</p>
<p><b>AFFALDSORDNING FOR JORD FRA HUSHOLDNINGER</b></p>
<p>§ 13 Ordning for jord, som er affald</p>
<p>§ 13.1 Hvad omfatter ordningen</p> <p>Ordningen omfatter jord, som er omfattet af affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 30, jf. § 2, bortset fra håndtering, som er reguleret af anden lovgivning.</p>
<p>§ 13.2 Hvem gælder ordningen for</p> <p>Ordningen gælder for alle private borgere og grundejere i kommunen.</p>
<p>§ 13.3 Beskrivelse af ordningen</p>
<p>§ 13.3.1 Kildesortering og kategorisering</p> <p>Borgeren og grundejeren skal sikre, at jorden sorteres i overensstemmelse med affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 35, i forbindelse med opgravningen.</p> <p>Jorden skal sorteres i forurenede og uforurenede jord.</p> <p>Den anmeldeligtige jord skal kategoriseres efter jordflytningsbekendtgørelsens bilag 3.</p> <p>Hvis den forurenede jord ikke kan henføres til kategori 1 eller 2, rettes henvendelse til kommunalbestyrelsen med henblik på anden kategorisering.</p>
<p>§ 13.3.2 Jordflytning, herunder anmeldelse heraf</p> <p>Flytninger af forurenede jord, jf. jordflytningsbekendtgørelsens § 2, skal anmeldes efter jordflytningsbekendtgørelsens regler om anmeldelse og dokumentation i forbindelse med jordflytninger.</p> <p>Anmeldeskemaet i regulativets bilag [...], jf. § 12, anvendes i forbindelse med jordflytninger.</p>
<p>§ 13.3.3 Aflevering på genbrugspladsen</p> <p>Ved aflevering af jord på genbrugspladsen finder bestemmelserne i husholdningsaffaldsregulativets [§ 15] anvendelse.</p>
<p>§ 13.3.4 Aflevering i storskraldsordningen</p>

<p>Ved aflevering af jord til kommunens storskraldsordning finder bestemmelserne i husholdningsaffaldsregulativets [§ x] anvendelse.</p>
<p><b>§ 13.3.5 Anvisning af jord, som er affald</b></p> <p>Kildesorteret og kategoriseret jord skal afhængigt af kategoriseringen føres til et godkendt anlæg for jordrensning eller deponering, der foretager den videre håndtering, eller direkte til anvendelse efter reglerne herom.</p> <p>Jord, der ikke er kildesorteret eller kategoriseret, skal føres til et godkendt karteringsanlæg, der foretager sortering og kategorisering med henblik på den videre håndtering.</p> <p>Jord, der indeholder andre affaldsfraktioner, som ikke kan frasorteres, skal deponeres.</p> <p>På [...] Kommunes hjemmeside ([www]) fremgår de godkendte anlæg, som kan modtage jord under denne ordning i [...] Kommune [og evt. andre kommuner]. Det er på hjemmesiden angivet hvilke anlæg, der modtager hvilke typer jord.</p> <p>På [...] Kommunes hjemmeside (ww) er angivet anvendelsesmuligheder for genanvendelig jord [bygge- og anlægstyper eller konkrete bygge- og anlægsarbejder].</p>
<p><b>§ 13.3.6 Konkret anvisning</b></p> <p>Såfremt en borger eller grundejer har frembragt affald, som ikke er omfattet af øvrige bestemmelser i dette regulativ eller anden regulering, skal denne tage kontakt til kommunalbestyrelsen med henblik på konkret anvisning, jf. affaldsbekendtgørelsens § 24, stk. 6.</p>
<p><b>AFFALDSORDNING FOR JORD FRA VIRKSOMHEDER</b></p>
<p><b>§ 14 Ordning for jord, som er affald</b></p>
<p><b>§ 14.1 Hvad omfatter ordningen</b></p> <p>Ordningen omfatter jord, som er omfattet af affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 20, jf. § 2, bortset fra håndtering, som er reguleret af anden lovgivning.</p>
<p><b>§ 14.2 Hvem gælder ordningen for</b></p> <p>Ordningen gælder for alle virksomheder i kommunen.</p>
<p><b>§ 14.3 Beskrivelse af ordningen</b></p>
<p><b>§ 14.3.1 Kildesortering og kategorisering</b></p> <p>Virksomheden skal sikre, at jorden sorteres i overensstemmelse med affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 35, i forbindelse med opgravningen.</p> <p>Jord skal sorteres i forurenede og uforurenede jord.</p> <p>Den anmeldte jord skal kategoriseres efter jordflytningsbekendtgørelsens bilag 3.</p> <p>Hvis den forurenede jord ikke kan henføres til kategori 1 eller 2, rettes henvendelse til kommunalbestyrelsen med henblik på anden kategorisering.</p>
<p><b>§ 14.3.2 Jordflytning, herunder anmeldelse heraf</b></p> <p>Der henvises til jordflytningsbekendtgørelsens regler om anmeldelse og dokumentation i forbindelse med jordflytninger.</p> <p>Anmeldeskemaet i regulativets bilag [...] anvendes i forbindelse med jordflytningen, jf. § 12.</p>
<p><b>§ 14.3.3 Aflevering på genbrugspladsen</b></p>

Ved aflevering af jord på genbrugspladsen finder bestemmelserne i erhvervsaffaldsregulativets [§ 11] anvendelse.

#### § 14.3.4 Anvisning af jord, som er affald

Kildesorteret og kategoriseret jord skal afhængigt af kategoriseringen føres til et godkendt anlæg for jordrensning eller deponering, der foretager den videre håndtering, eller direkte til anvendelse efter reglerne herom.

Jord, der ikke er kildesorteret eller kategoriseret, skal føres til et godkendt karteringsanlæg, der foretager sortering og kategorisering med henblik på den videre håndtering.

Jord, der indeholder andre affaldsfraktioner, som ikke kan frasorteres, skal deponeres.

På [...] Kommunes hjemmeside ([www]) fremgår de godkendte anlæg, som kan modtage jord under denne ordning i [...] Kommune [og evt. andre kommuner]. Det er på hjemmesiden angivet hvilke anlæg, der modtager hvilke typer jord.

På [...] Kommunes hjemmeside (www) er angivet anvendelsesmuligheder for genanvendelig jord [bygge- og anlægstyper eller konkrete bygge- og anlægsarbejder].

#### § 14.3.5 Konkret anvisning

Såfremt en borger eller grundejer har frembragt affald, som ikke er omfattet af øvrige bestemmelser i dette regulativ eller anden regulering, skal denne tage kontakt til kommunalbestyrelsen med henblik på konkret anvisning, jf. affaldsbekendtgørelsens § 24, stk. 6.





# 3 Forslag til jordregulativ – kommenteret version

REGULATIV FOR JORD	Bemærkninger til de enkelte bestemmelser
<p><b>§ 1 Formål</b></p>	<p>Jordregulativet favner bredere end de almindelige affaldsregulativer.</p> <p>Regulativet skal omfatte både jord, som er husholdnings- og erhvervsaffald, og så skal regulativet også kunne rumme bestemmelser om områdeklassificering og jordflytning.</p> <p>Det er derfor fundet mest hensigtsmæssigt at dele formålsbestemmelsen op i to – også så kommuner som ikke samler affald, områdeklassificering og jordflytning i samme regulativ nemmere kan anvende forslaget.</p> <p>Der er ikke ved rækkefølgen tilsigtet en prioritering af formålene. Administrationen og fastsættelsen af bestemmelser om områdeklassificering, analysefri delområder og anmeldeskema for jordflytning vil således ofte have betydning for affaldsplanlægningen, herunder særligt kapacitetsplanlægningen i forhold til mængderne af jord, der skal anses som affald.</p>
<p><b>§ 1.1 Affaldshåndtering</b></p> <p>Formålet med dette regulativ er at fastsætte regler for håndtering af jord, som er affald, fra alle borgere, grundejere og virksomheder i [...] Kommune med henblik på at forebygge forurening, uhygiejniske forhold for miljø og mennesker og begrænse ressourceanvendelsen ved at fremme genanvendelse af affald.</p> <p>Formålet er endvidere at fastsætte regler om de kommunale ordninger for jord, som er affald, herunder ordningernes omfang og tilrettelæggelse m.v., jf. miljøbeskyttelseslovens § 45, stk. 4, med henblik på at etablere og skabe rammerne for velfungerende kommunale ordninger. Reglerne tager ligeledes sigte på at normere de praktiske forhold i forbindelse med afviklingen af affaldsindsamlingen og –håndteringen.</p>	<p>Bestemmelsen angiver formålet i forhold til de bestemmelser, der fastsættes i medfør af miljøbeskyttelsesloven og affaldsbekendtgørelsen.</p> <p>Det er hovedsageligt det egentlige miljøformål, som primært handler om, at affaldet skal håndteres på en måde, så det ikke giver anledning til forurening, og det sikres, at affaldet ud fra ressourcebetragtninger udnyttes på hensigtsmæssig måde.</p> <p>Derudover handler regulativet i høj grad om at skabe nogle velfungerende rammer for affaldshåndteringen, som kan understøtte det egentlige miljøformål, og formålsbestemmelsen giver derfor også udtryk for, at regulativet skal udgøre det juridiske grundlag for de praktiske rammer.</p>
<p><b>§ 1.2 Områdeklassificering og jordflytning.</b></p> <p>Formålet med dette regulativ er udover det i § 1.1 nævnte at inddrage og undtage områder fra</p>	<p>Bestemmelsen angiver formålet i forhold til de bestemmelser, der fastsættes i medfør af jordforureningsloven og jordflytningsbekendtgørelsen.</p>

<p>områdeklassificeringen i [...] Kommune, jf. jordforureningslovens § 50a, stk. 2 og 3.</p> <p>Formålet er endvidere at fastlægge delområder i [...] Kommune, hvor jorden med en høj grad af sikkerhed kan henføres til kategori 1 eller 2, jf. jordflytningsbekendtgørelsens bilag 3, samt angive hvor der ikke skal foretages analyser inden for det områdeklassificerede område i forbindelse med jordflytning.</p> <p>Regulativet har desuden til formål at fastlægge skema til brug for anmeldelse af jordflytning.</p>	<p>Bestemmelsen angiver således, at regulativet også har til formål at udgøre administrationsgrundlaget i henhold til jordforureningslovens bestemmelser om regulativer om områdeklassificering.</p> <p>Derudover følger det også af bestemmelsen, at regulativet tillige udgør regelgrundlaget i henhold til jordflytningsbekendtgørelsens § 14 og § 15.</p>
<p><b>§ 2 Lovgrundlag</b> Regulativet er udarbejdet i henhold til gældende miljølovgivning, herunder navnlig:</p> <p><b>Lov om miljøbeskyttelse (Miljøbeskyttelsesloven)</b></p> <p>Lov om forurennet jord (Jordforureningsloven)</p> <p><b>Bekendtgørelse om affald (Affaldsbekendtgørelsen)</b></p> <p>Bekendtgørelse om anmeldelse og dokumentation i forbindelse med flytning af jord (jordflytningsbekendtgørelsen)</p> <p><b><i>Bekendtgørelse om anvendelse af restprodukter og jord til bygge- og anlægsarbejder og om anvendelse af sorteret, uforurennet bygge- og anlægsaffald (Restproduktbekendtgørelsen)</i></b></p>	<p>Bestemmelsen angiver det regelgrundlag, som regulativet hviler på og henviser til.</p> <p>Bestemmelsen tjener således et informationsformål, som skal gøre det lettere at finde det bagvedliggende regelgrundlag, men den har samtidig til formål at angive hjemmelsgrundlaget.</p> <p>Bestemmelsen tjener samtidig til formål at introducere populærtitlerne på de forskellige regelsæt.</p>
<p><b>§ 3 Definitioner</b></p> <p>De definitioner, der anvendes i dette regulativ, svarer til de definitioner, der fremgår af den til enhver tid gældende affaldsbekendtgørelse.</p>	<p>Det er vigtigt, at kommunen er opmærksom på, at det er affaldsbekendtgørelsens definitioner, der skal anvendes. Kommunen må ikke selv finde på definitioner og begreber, som er defineret i affaldsbekendtgørelsen.</p> <p>Såfremt kommunen har behov herfor, er det dog muligt at supplere affaldsbekendtgørelsens definitioner, hvor kommunen har behov for en definition af begreber eller forhold, som ikke er defineret i affaldsbekendtgørelsen.</p>
<p><b>§ 4 Registrering af udenlandske virksomheder</b></p> <p>Udenlandske virksomheder uden fast adresse i Danmark, der udøver affaldsproducerende aktiviteter, skal lade sig registrere hos kommunalbestyrelsen med henblik på opkrævning af affaldsgebyr m.v.</p>	<p>Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med affaldsbekendtgørelsens § 61, stk. 5, hvorefter kommunen har behov for at kende til virksomheder uden fast adresse i kommunen, som skal betale affaldsgebyr.</p>
<p><b>§ 5 Gebyrer</b></p> <p>Kommunalbestyrelsen fastsætter gebyrer i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 48 samt affaldsbekendtgørelsens kapitel 11.</p>	<p>Håndteringen af jord, som er affald, kan gebyrfinansieres i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 48. Det følger af forarbejderne til jordforureningslovens § 50, stk. 4, at der er hjemmel til at gebyrfinansiere</p>

<p>Kommunalbestyrelsen vedtager én gang årligt et gebyrblad, der angiver størrelsen på ovennævnte gebyrer. Gebyrbladet er tilgængeligt på [...] Kommunes hjemmeside, jf. affaldsbekendtgørelsen.</p>	<p>jordstyrings- og affaldsregulativer i miljøbeskyttelseslovens § 48 – når den omhandlede jord falder inden for affaldsdefinitionen. Forarbejderne til jordforureningslovens § 50, stk. 4, lægger således til grund, at kommunens administration i forbindelse med håndteringen af jord, som formodes at være affald, kan finansieres gennem affaldsgebyrerne.</p> <p>Forurenede jord vil normalt skulle anses som affald, og uforurenede jord kan være affald. Der henvises til afsnit 1.2.1.</p>
<p><b>§ 6 Klage m.v.</b></p> <p>Kommunalbestyrelsens afgørelser kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. affaldsbekendtgørelsens § 101 og jordflytningsbekendtgørelsens § 18.</p> <p><i>Indskærper af regulativet efter miljøbeskyttelseslovens § 69, stk. 1, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. miljøbeskyttelseslovens § 69, stk. 3. Tilsvarende efter jordforureningslovens § 67, stk. 1 og stk. 3.</i></p> <p><i>Afgørelser efter miljøbeskyttelsesloven og jordforureningsloven kan, medmindre andet fremgår af lovens bestemmelser, påklages til Natur- og Miljøklagenævnet, jf. miljøbeskyttelseslovens § 91, stk. 1, og jordforureningslovens § 77, stk. 1.</i></p> <p><i>Efter § 47, stk. 1, jf. § 48, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse kan spørgsmål om, hvorvidt kommunen overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder kommunale forskrifter, der er udstedt i medfør af denne lovgivning, indbringes for statsforvaltningen i den region, hvori kommunen er beliggende. Statsforvaltningen beslutter selv, om der er tilstrækkeligt grundlag for at rejse en tilsynssag, jf. § 48 a i den kommunale styrelseslov.</i></p>	<p>Affaldsbekendtgørelsen og jordflytningsbekendtgørelsen afskærer klageadgang efter bekendtgørelserne, og det gælder således også for de regler, der er udstedt i medfør af bekendtgørelserne.</p>
<p><b>§ 7 Overtrædelse og straf</b></p> <p><i>Overtrædelse af regulativet straffes med bøde, jf. affaldsbekendtgørelsens § 102, stk. 1, nr. 2.</i></p> <p><i>Efter affaldsbekendtgørelsens § 102, stk. 2, og jordflytningsbekendtgørelsens § 19, stk. 2, kan straffen stige til fængsel i indtil 2 år, hvis overtrædelsen er begået forsætligt eller ved grov uagtsomhed, og hvis der ved overtrædelsen er:</i></p> <p><b>3) voldt skade på miljøet eller fremkaldt fare herfor, eller</b></p>	<p>Det fastslås med bestemmelsen, at det er strafbart at overtræde regulativet. Dette følger for så vidt angår affaldsbestemmelserne direkte af affaldsbekendtgørelsens § 102, stk. 1, nr. 2.</p> <p>For så vidt angår bestemmelser, der vedrører jord, som ikke er affald, har regulativets straffebestemmelse hjemmel i jordforureningslovens § 88, stk. 3.</p> <p>Bestemmelsen gengiver hjemmelsgrundlaget for</p>

<p><b>4) opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre, herunder ved besparelser.</b></p> <p><b>Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel, jf. affaldsbekendtgørelsens § 102, stk. 3, og jordflytningsbekendtgørelsens § 19, stk. 3.</b></p>	<p>skærpet straf fra affaldsbekendtgørelsen og jordflytningsbekendtgørelsen.</p> <p>Derudover gentages det, at selskaber kan pålægges straf i medfør af straffelovens 5. kapitel.</p>
<p>§ 8 Bemyndigelse</p> <p>Kommunalbestyrelsen har bemyndiget [...] til at [...] på kommunalbestyrelsens vegne.</p>	<p>Bestemmelsen har til formål at skabe gennemsigtighed omkring, hvornår det er kommunalbestyrelsen, et udvalg eller forvaltningen, der træffer afgørelse i henhold til regulativet.</p> <p>Kommunalbestyrelsen skal være opmærksom på, at visse kompetencer ikke kan delegeres til underudvalg eller forvaltningen, herunder f.eks. gebyrkompetencen efter miljøbeskyttelseslovens § 48 og kompetencen til at vedtage regulativer, herunder regulativændringer, efter affaldsbekendtgørelsens § 19.</p>
<p>§ 9 Ikrafttrædelse</p> <p>Dette regulativ træder i kraft den [...].</p> <p>Samtidigt med ikrafttrædelse af dette regulativ ophæves følgende: [tidligere regulativer listes]</p> <p>Således vedtaget af kommunalbestyrelsen i [...] Kommune den [...].</p> <p>[...f.eks. Borgmester] [...f.eks. Kommunaldirektør]</p>	<p>Bestemmelsen angiver ikrafttrædelsestidspunktet for regulativet.</p> <p>I bestemmelsen angives de regulativer eller bestemmelser i regulativerne, som ophæves i forbindelse med vedtagelsen af jordregulativet.</p> <p>Datoen for vedtagelsen skal angives.</p> <p>Endelig underskrives regulativet af typisk borgmesteren og kommunaldirektøren. Det vil dog være op til den enkelte kommune, hvem der skal underskrive på kommunalbestyrelsens vegne.</p>

<p>OMRÅDEKLASSIFICERING</p>	<p>Om områdeklassificering og jordflytningsbekendtgørelsens regler generelt henvises til Miljøstyrelsens Vejledning nr. 3/2007 om områdeklassificering og Miljøstyrelsens Orientering til kommunerne om ny jordflytningsbekendtgørelse af 8. oktober 2007.</p>
<p>§ 10 Undtagelse/inddragelse af områder af områdeklassificeringen</p> <p>De samlede områder, der er omfattet af det områdeklassificerede område, jf. jordforureningslovens § 50a, stk. 1, i [...] Kommune, fremgår af bilag [...] til dette regulativ og [...] Kommunes hjemmeside: [www].</p> <p>Af bilag [...] til dette regulativ fremgår desuden hvilke områder i byzone, der er undtaget fra områdeklassificeringen, henholdsvis hvilke områder uden for byzonen, der er inddraget i områdeklassificeringen, jf. jordforureningslovens § 50a, stk. 2 og 3.</p>	<p>Bestemmelsen svarer til punkt 4 i standardskabelonen i bilag A i Miljøstyrelsens Orientering til kommunerne om ny jordflytningsbekendtgørelse af 8. oktober 2007.</p> <p>Der er metodefrihed for kommunerne til at udforme bilagene, som skal angive de områdeklassificerede områder. I forhold til offentlighed bemærkes, at der kan foretages selvstændige ændringer i bilagene, som i disse tilfælde alene skal overholde offentlighedsreglerne i jordforureningslovens § 50a, stk. 4-6. Det skal af ændringsregulativet, som indeholder de nye bilag, fremgå, at det tidligere bilag erstattes af de nye bilag.</p>
<p>ANALYSEFRIE DELOMRÅDER</p>	
<p>§ 11 Analysefrie områder inden for det områdeklassificerede område</p> <p>Jord, der flyttes fra delområder, som er kategoriseret i kategori 1 henholdsvis kategori 2 af [...] Kommune er undtaget fra dokumentationskravet i § 10 i jordflytningsbekendtgørelsen.</p> <p>De områder, der er undtaget fra dokumentationskravet fremgår af bilag [...] til dette regulativ og [...] Kommunes hjemmeside: [www].</p> <p>Hvis jord, som [...] Kommune i henhold til jordflytningsbekendtgørelsens bilag 3 har kategoriseret som kategori 2 ønskes nedkategoriseret til kategori 1, skal jordflytningen dokumenteres med det antal analyser, der fremgår af jordflytningsbekendtgørelsen.</p>	<p>Bestemmelsen svarer til punkt 5 i standardskabelonen i bilag A i Miljøstyrelsens Orientering til kommunerne om ny jordflytningsbekendtgørelse af 8. oktober 2007.</p> <p>Der er metodefrihed for kommunerne til at udforme bilagene, som skal angive de områdeklassificerede områder. I forhold til offentlighed bemærkes, at der kan foretages selvstændige ændringer i bilagene, som i disse tilfælde alene skal overholde offentlighedsreglerne i jordflytningsbekendtgørelsens § 14, stk. 3. Det skal af ændringsregulativet, som indeholder de nye bilag, fremgå, at det tidligere bilag erstattes af de nye bilag.</p>
<p>ANMELDESKEMA TIL JORDFLYTNING</p>	
<p>§ 12 Skema til brug for anmeldelse af jordflytning</p> <p>Anmeldelse af jordflytning efter jordflytningsbekendtgørelsens § 4 og § 9 skal i [...] Kommune ske ved brug af skema, som angivet i bilag [...] til dette regulativ og på [...] Kommunes hjemmeside: [www].</p> <p>Et anmeldeskema kan også rekvireres telefonisk hos [...] Kommune på tlf. [xx xx xx xx].</p>	<p>Bestemmelsen svarer til punkt 6 i standardskabelonen i bilag A til Miljøstyrelsens Orientering til kommunerne om ny jordflytningsbekendtgørelse af 8. oktober 2007.</p> <p>Det var oprindeligt tanken, at samtlige kommuner skulle anvende det samme skema, men behovet for at justere skemaets udformning løbende, herunder i forhold til den lokale administration af reglerne, begrundede, at de enkelte kommuner selv kunne bestemme udformningen af skemaet.</p>

	<p>KL har imidlertid udviklet et skema, som det anbefales, at kommunerne anvender – eller som minimum tager udgangspunkt i - ved udformningen af det lokale skema. Skemaet er tilgængeligt på KL's hjemmeside.</p>
--	--

<p><b>AFFALDSORDNING FOR JORD FRA HUSHOLDNINGER</b></p>	<p>Ordningen for henholdsvis husholdninger og erhverv vil normalt blive tilrettelagt forskelligt af hensyn til forskelligheden i karakteren af affaldsfrembringelsen samt ikke mindst affaldsmængderne.</p> <p>Eksempelvis vil virksomhederne normalt skulle anvende en anvisningsordning, mens genbrugspladserne formentlig er den mest relevante ordning for jord fra husholdningerne.</p>
<p><b>§ 13 Ordning for jord, som er affald</b></p>	
<p><b>§ 13.1 Hvad omfatter ordningen</b></p> <p>Ordningen omfatter jord, som er omfattet af affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 30, jf. § 2, bortset fra håndtering, som er reguleret af anden lovgivning.</p>	<p>Definitionen i affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 30, fastslår, at jord, som er affald, er at betragte som husholdningsaffald, når det er frembragt af husholdningen.</p> <p>Bestemmelsen i regulativets § 13.1 indebærer, at håndtering af jord, der er reguleret af anden lovgivning, ikke er omfattet af ordningen. Dette gælder eksempelvis anvendelse af jord efter restproduktbekendtgørelsen eller efter konkrete tilladelser i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 19 eller kapitel 5.</p> <p>Der kan være tvivlstilfælde om klassificeringen af affald som husholdnings- eller erhvervsaffald, når en håndværker eller entreprenør påtager sig at udføre bygge- og anlægsarbejder for en borger eller grundejer. Her er det imidlertid Miljøstyrelsens opfattelse, at det er afgørende, om entreprenøren som et led i entreprisen påtager sig at forestå den videre håndtering af jorden, som er affald. Hvis entreprisen ikke omfatter den videre håndtering af jorden, herunder eksempelvis overskudsjord eller forurenede jord, fra de gennemførte bygge- og anlægsarbejder, vil jorden være at anse som husholdningsaffald, og den skal i sådanne tilfælde håndteres under ordningen for jord fra husholdninger, medmindre en konkret anvisning er bedre egnet til jordens håndtering.</p>
<p><b>§ 13.2 Hvem gælder ordningen for</b></p>	
<p>Ordningen gælder for alle private borgere og grundejere i kommunen.</p>	<p>Bestemmelsen foreslås som udgangspunkt at gælde for samtlige borgere og grundejere i kommunen.</p> <p>Kommunalbestyrelsen har dog mulighed for at begrænse anvendelsesområdet. Eksempelvis kan borgere og grundejere, som råder over ubebyggede arealer, undtages eller ordningen kan begrænses til at gælde for særlige geografiske områder i kommunen, herunder eksempelvis en særlig ordning for en ø i kommunen. I sidstnævnte tilfælde kan § 13 gentages med</p>

	<p>underbestemmelser med en anderledes geografisk angivelse i den underbestemmelse, som tager stilling til, hvem ordningen gælder for.</p>
<p><b>§ 13.3 Beskrivelse af ordningen</b></p>	<p>Denne bestemmelse anvendes til at fastsætte de materielle bestemmelser, som skal beskrive indholdet i ordningen, og som skal være direkte gældende for affaldsproducenten, når denne er omfattet af ordningen.</p> <p>Det er med andre ord under denne bestemmelse, at der tages stilling til, hvad affaldsproducenten skal foretage sig med affaldet med henblik på dets videre håndtering.</p> <p>Det er i disse bestemmelser, at hjemlen i affaldsbekendtgørelsens § 21, stk. 2, og/eller § 22, stk. 2, udmøntes.</p>
<p><b>§ 13.3.1 Kildesortering og kategorisering</b></p> <p><b>Borgeren og grundejeren skal sikre, at jorden sorteres i overensstemmelse med affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 35, i forbindelse med opgravningen.</b></p> <p><b>Jorden skal sorteres i forurenede og uforurenede jord.</b></p> <p><b>Den anmeldte jord skal kategoriseres efter jordflytningsbekendtgørelsens bilag 3.</b></p> <p><b>Hvis den forurenede jord ikke kan henføres til kategori 1 eller 2, rettes henvendelse til kommunalbestyrelsen med henblik på anden kategorisering.</b></p>	<p>Kildesorteringen er af afgørende betydning for, at så stor en del som muligt af den jord, som er affald, kan håndteres i overensstemmelse med affaldshierarkiet i affaldsbekendtgørelsens § 12, stk. 1.</p> <p>Dette indebærer, at jorden som minimum sorteres i forurenede og uforurenede i forbindelse med opgravningen, hvilket er udtrykkeligt fastsat i regulativbestemmelsen.</p> <p>Definitionen af kildesortering stiller imidlertid højere krav til sorteringen, idet sorteringen også skal sikre, at jorden sorteres efter materiale og anvendelsesform. Dette indebærer, at affaldsproducenten på opgravningsstedet skal sikre sig, at eksempelvis den rene muld, som er et produkt til direkte genanvendelse i haver og parker, bliver sorteret fra andre mindre genanvendelige jordtyper.</p> <p>Derudover skal jorden i forbindelse med kildesorteringen kategoriseres i henhold til jordflytningsbekendtgørelsen.</p>
<p><b>§ 13.3.2 Jordflytning, herunder anmeldelse heraf</b></p> <p>Flytninger af forurenede jord, jf. jordflytningsbekendtgørelsens § 2, skal anmeldes efter jordflytningsbekendtgørelsens regler om anmeldelse og dokumentation i forbindelse med jordflytninger.</p> <p>Anmeldeskemaet i regulativets bilag [...], jf. § 12, anvendes i forbindelse med jordflytninger.</p>	<p>Jordflytningsbekendtgørelsen har til formål at sikre, at kommunalbestyrelserne og jordmodtagerne får den nødvendige viden, når forurenede jord eller jord, der formodes at være forurenede, flyttes. På den måde har myndighederne mulighed for at sikre eller føre tilsyn med, at forurenede jord ikke placeres i områder, hvor den vil gøre skade på miljøet eller menneskers sundhed.</p> <p>Jordflytningsbekendtgørelsen regulerer ikke selve håndteringen af den jord, som flyttes, herunder</p>



	<p>jord, som er affald.</p> <p>Jord, som er affald, er derfor som udgangspunkt omfattet af de relevante ordninger for jord, som er affald.</p> <p>Jordflytningsbekendtgørelsens § 4, fastslår, at flytning af jord, der er omfattet af bekendtgørelsens § 2, skal anmeldes til kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor ejendommen, arealet eller anlægget, hvorfra jorden flyttes, er beliggende.</p> <p>Jordflytningsbekendtgørelsens § 5, stk. 1, fastslår en 4 ugers "stand-still"-periode, hvis jorden ikke påtænkes flyttet til et godkendt modtageanlæg. Denne "stand-still"-periode forlænges, hvis kommunen inden for 4-ugers fristen anmoder om supplerende oplysninger, hvorved flytningen først må iværksættes 2 uger efter kommunens modtagelse af de supplerende oplysninger, jf. jordflytningsbekendtgørelsens § 5, stk. 2.</p> <p>Hvis jorden påtænkes flyttet til et modtageanlæg, der har miljøgodkendelse til at modtage det pågældende jord, kan denne flytning efter jordflytningsbekendtgørelsens § 6, stk. 1, foregå umiddelbart efter anmeldelsen. Flytninger af mængder under 1 m<sup>3</sup> til sådanne anlæg kan ske uden anmeldelse, medmindre det sker fra en kortlagt ejendom, hvor anmeldelsen i givet fald skal ske til modtageanlægget.</p> <p>Den jord, som er affald, er omfattet af denne kommunale ordning for jord, som er affald.</p> <p>I alle tilfælde skal anmeldeskemaet vedtaget i medfør af regulativets § 12 anvendes.</p>
<p><b>§ 13.3.3 Aflevering på genbrugspladsen</b></p> <p>Ved aflevering af jord på genbrugspladsen finder bestemmelserne i husholdningsaffaldsregulativets [§ 15] anvendelse.</p>	<p>Hvis jorden afleveres på genbrugspladsen, skal husholdningsaffaldsregulativets bestemmelser for genbrugspladsordningen følges.</p> <p>Det er derfor også i husholdningsaffaldsregulativet, at der evt. fastsættes bestemmelser om, hvilken jord, som er affald, der modtages på genbrugspladsen. Bestemmelserne vil normalt indebære en sondring mellem de forskellige forureningsklasser, som jorden skal være sorteret i.</p>
<p><b>§ 13.3.4 Aflevering i storskraldsordningen</b></p> <p>Ved aflevering af jord til kommunens storskraldsordning finder bestemmelserne i husholdningsregulativets [§ x] anvendelse.</p>	<p>En storskraldsordning, som modtager jord, vil i lighed med genbrugspladsordningen skulle tilrettelægges i husholdningsaffaldsregulativet.</p> <p>Under denne ordning i husholdningsregulativet fastsættes således også bestemmelser om, hvilken</p>

	jord, som er affald, der modtages i ordningen, ligesom der fastsættes bestemmelser om emballering, beholdertype m.v.
<p><b>§ 13.3.5 Anvisning af jord, som er affald</b></p> <p><b>Kildesorteret og kategoriseret jord skal afhængigt af kategoriseringen føres til et godkendt anlæg for jordrensning eller deponering, der foretager den videre håndtering, eller direkte til anvendelse efter reglerne herom.</b></p> <p><b>Jord, der ikke er kildesorteret eller kategoriseret, skal føres til et godkendt karteringsanlæg, der foretager sortering og kategorisering med henblik på den videre håndtering.</b></p> <p><b>Jord, der indeholder andre affaldsfraktioner, som ikke kan frasorteres, skal deponeres.</b></p> <p><b>På [...] Kommunens hjemmeside ([www]) fremgår de godkendte anlæg, som kan modtage jord under denne ordning i [...] Kommune [og evt. andre kommuner]. Det er på hjemmesiden angivet hvilke anlæg, der modtager hvilke typer jord.</b></p> <p><b>På [...] Kommunens hjemmeside (www) er angivet anvendelsesmuligheder for genanvendelig jord [bygge- og anlægstyper eller konkrete bygge- og anlægsarbejder].</b></p>	<p>I de tilfælde, hvor en borger eller grundejer frembringer mere jord, som er affald, end borgeren eller grundejeren kan få lov til at aflevere på genbrugspladsen eller i storskraldsordningen, vil det være nødvendigt med en anvisningsordning. Der kan også være tale om, at borgeren eller grundejeren frembringer eksempelvis olieforurenede jord, som er affald, og at genbrugspladsen (eller evt. storskraldsordningen) i den pågældende kommune ikke tager imod denne type affald.</p> <p>I sådanne tilfælde vil borgeren eller grundejeren skulle anvende anvisningsordningen og bringe jorden til et anlæg, som modtager den pågældende type affald. Borgeren og grundejeren vil ved afleveringen af affaldet på modtageanlægget skulle leve op til jordflytningsbekendtgørelsens regler om anmeldelse og dokumentation, og der skal ved afleveringen også betales et gebyr direkte til modtageanlægget.</p> <p>I ordningen kan kommunen anvise jorden til bygge- og anlægstyper eller konkrete bygge- og anlægsarbejder.</p>
<p><b>§ 13.3.6 Konkret anvisning</b></p> <p><b>Såfremt en borger eller grundejer har frembragt affald, som ikke er omfattet af øvrige bestemmelser i dette regulativ eller anden regulering, skal denne tage kontakt til kommunalbestyrelsen med henblik på konkret anvisning, jf. affaldsbekendtgørelsens § 24, stk. 6.</b></p>	<p>Bestemmelsen udgør en gentagelse af retsstillingen efter affaldsbekendtgørelsens § 24, stk. 6, men det er fundet hensigtsmæssigt at gentage den her, idet en affaldsproducent må forventes at tage udgangspunkt i regulativet, hvis denne frembringer en særlig type affald, som ikke er omfattet af anden regulering.</p>

<p><b>AFFALDSORDNING FOR JORD FRA VIRKSOMHEDER</b></p>	<p>Der vil være betydelige mængder forurenede jord, som skal håndteres som et led i ordningen, som typisk vil være organiseret som en anvisningsordning, hvilket er udgangspunktet i det følgende. En lang række virksomheder vil dog også benytte genbrugspladsen, som de fik adgang til pr. 1. januar 2010 i medfør af § 39 i affaldsbekendtgørelsen.</p> <p>Jord, som er erhvervsaffald, er ikke omfattet af den markedsudsættelse, der i øvrigt gælder for kildesorteret, genanvendeligt erhvervsaffald. Derfor omfattes denne jord også af den kommunale ordning, i det omfang, at den ikke kan anvendes efter restproduktbekendtgørelsens regler.</p>
<p><b>§ 14 Ordning for jord, som er affald</b></p>	
<p><b>§ 14.1 Hvad omfatter ordningen</b></p> <p>Ordningen omfatter jord, som er omfattet af affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 20, jf. § 2, bortset fra håndtering, som er reguleret af anden lovgivning.</p>	<p>Affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 20, fastlægger, at jord, frembragt af virksomheder, anses som erhvervsaffald.</p> <p>Bestemmelsen i regulativets § 14.1 indebærer desuden, at håndtering af jord, der er reguleret af anden lovgivning, ikke er omfattet af ordningen. Dette gælder eksempelvis anvendelse af jord efter restproduktbekendtgørelsen eller efter konkrete tilladelser i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 19 eller kapitel 5.</p> <p>Om definitionen af affald henvises til bemærkningerne under § 13.1.</p>
<p><b>§ 14.2 Hvem gælder ordningen for</b></p> <p>Ordningen gælder for alle virksomheder i kommunen.</p>	<p>Bestemmelsen foreslås som udgangspunkt at gælde for samtlige virksomheder i kommunen.</p> <p>Kommunalbestyrelsen har dog mulighed for at begrænse anvendelsesområdet. Eksempelvis kan virksomheder, som råder over ubebyggede arealer, undtages eller ordningen kan begrænses til at gælde for særlige geografiske områder i kommunen, herunder eksempelvis en særlig ordning for en ø i kommunen. I sidstnævnte tilfælde kan § 14 gentages med underbestemmelser med en anderledes geografisk angivelse i den underbestemmelse, som tager stilling til, hvem ordningen gælder for.</p>
<p><b>§ 14.3 Beskrivelse af ordningen</b></p>	<p>Denne bestemmelse anvendes til at fastsætte indholdet i ordningen ved de materielle bestemmelser, som skal være direkte gældende for affaldsproducenten.</p> <p>Det er med andre ord under denne bestemmelse, at der tages stilling til, hvad affaldsproducenten skal foretage sig med affaldet med henblik på dets</p>

	<p>videre håndtering.</p> <p>Det er i disse bestemmelser, at hjemlen i affaldsbekendtgørelsens § 21, stk. 2, og/eller § 22, stk. 2, udmøntes.</p>
<p><b>§ 14.3.1 Kildesortering og kategorisering</b></p> <p><b>Virksomheden skal sikre, at jorden sorteres i overensstemmelse med affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 35, i forbindelse med opgravningen.</b></p> <p><b>Jord skal sorteres i forurenede og uforurenede jord.</b></p> <p><b>Den anmeldte jord skal kategoriseres efter jordflytningsbekendtgørelsens bilag 3.</b></p> <p><b>Hvis den forurenede jord ikke kan henføres til kategori 1 eller 2, rettes henvendelse til kommunalbestyrelsen med henblik på anden kategorisering.</b></p>	<p>Kildesorteringen er af afgørende betydning for, at så stor en del af affaldet kan håndteres i overensstemmelse med affaldshierarkiet i affaldsbekendtgørelsens § 12, stk. 1.</p> <p>Dette indebærer, at jorden som minimum sorteres i forurenede og uforurenede i forbindelse med opgravningen, hvilket er udtrykkeligt fastsat i bestemmelsen.</p> <p>Definitionen af kildesortering stiller imidlertid højere krav til sorteringen, idet sorteringen også skal sikre, at jorden sorteres efter materiale og anvendelsesform. Dette indebærer, at affaldsproducenten på opgravningsstedet skal sikre sig, at eksempelvis den rene muld, som er et produkt til direkte genanvendelse i haver og parker, bliver sorteret fra andre mindre brugbare jordtyper.</p> <p>Derudover skal jorden i forbindelse med kildesorteringen kategoriseres i henhold til jordflytningsbekendtgørelsen.</p>
<p><b>§ 14.3.2 Jordflytning, herunder anmeldelse heraf</b></p> <p>Der henvises til jordflytningsbekendtgørelsens regler om anmeldelse og dokumentation i forbindelse med jordflytninger.</p> <p>Anmeldeskemaet i regulativets bilag [...] anvendes i forbindelse med jordflytningen, jf. § 12.</p>	<p>Der henvises til bemærkningerne under § 13.3.2.</p>
<p><b>§ 14.3.3 Aflevering på genbrugspladsen</b></p> <p><b>Ved aflevering af jord på genbrugspladsen finder bestemmelserne i erhvervsaffaldsregulativets [§ 11] anvendelse.</b></p>	<p>Hvis jorden afleveres på genbrugspladsen, skal erhvervsaffaldsregulativets bestemmelser for genbrugspladsordningen, herunder for virksomheders retmæssige adgang til genbrugspladsen, følges.</p> <p>Det er derfor også i erhvervsaffaldsregulativet, at der evt. fastsættes bestemmelser om hvilken jord, som er affald, der modtages på genbrugspladsen. Bestemmelserne vil normalt indebære en sondring mellem de forskellige forureningsklasser, som jorden skal være sorteret i.</p> <p>Det er som virksomhed vigtigt at være opmærksom på, at selvom virksomheden har fri adgang til genbrugspladsen med de begrænsninger, der findes i affaldsbekendtgørelsens § 39, stk. 2, så vil der ofte være yderligere lokale begrænsninger, der er</p>

	<p>vedtaget på baggrund af kapacitets-, ordens- og/eller sikkerhedshensyn. Virksomheden kan således ikke regne med, at genbrugspladsen kan opfylde behovet, hvis virksomheden frembringer større mængder jord, som er affald.</p>
<p><b>§ 14.3.4 Anvisning af jord, som er affald</b></p> <p><b>Kildesorteret og kategoriseret jord skal afhængigt af kategoriseringen føres til et godkendt anlæg for jordrensning eller deponering, der foretager den videre håndtering, eller direkte til anvendelse efter reglerne herom.</b></p> <p><b>Jord, der ikke er kildesorteret eller kategoriseret, skal føres til et godkendt karteringsanlæg, der foretager sortering og kategorisering med henblik på den videre håndtering.</b></p> <p><b>Jord, der indeholder andre affaldsfraktioner, som ikke kan frasorteres, skal deponeres.</b></p> <p><b>På [...] Kommunes hjemmeside ([www]) fremgår de godkendte anlæg, som kan modtage jord under denne ordning i [...] Kommune [og evt. andre kommuner]. Det er på hjemmesiden angivet hvilke anlæg, der modtager hvilke typer jord.</b></p> <p><b>På [...] Kommunes hjemmeside (www) er angivet anvendelsesmuligheder for genanvendelig jord [bygge- og anlægstyper eller konkrete bygge- og anlægsarbejder].</b></p>	<p>I de tilfælde, hvor en virksomhed frembringer mere jord, som er affald, end virksomheden kan få lov til at aflevere på genbrugspladsen, vil det være nødvendigt med en anvisningsordning. Der kan også være tale om, at virksomheden eksempelvis frembringer olieforurenede jord, som er affald, og at genbrugspladsen i den pågældende kommune ikke tager imod denne type affald.</p> <p>I sådanne tilfælde vil virksomheden skulle anvende anvisningsordningen og bringe jorden til et anlæg, som modtager den pågældende type affald. Virksomheden vil ved afleveringen af affaldet på modtageanlægget skulle leve op til jordflytningsbekendtgørelsens regler om anmeldelse og dokumentation, og der skal ved afleveringen også betales et gebyr direkte til modtageanlægget.</p> <p>Virksomhederne skal anvende de modtageanlæg, som er en del af kommunens anvisningsordning, og det er klart, at jordflytningsreglerne skal iagttages. Det er givet, at de forskellige modtageanlæg omfattet af ordningen kun kan modtage de typer af jord, som er affald, som deres miljøgodkendelse tillader dem at håndtere.</p> <p>I ordningen kan kommunen anvise jorden til bygge- og anlægstyper eller konkrete bygge- og anlægsarbejder.</p>
<p><b>§ 14.3.5 Konkret anvisning</b></p> <p><b>Såfremt en virksomhed har frembragt affald, som ikke er omfattet af øvrige bestemmelser i dette regulativ eller anden regulering, skal denne tage kontakt til kommunalbestyrelsen med henblik på konkret anvisning, jf. affaldsbekendtgørelsens § 24, stk. 6.</b></p>	<p>Bestemmelsen udgør en gentagelse af retsstillingen efter affaldsbekendtgørelsens § 24, stk. 6, men det er fundet hensigtsmæssigt at gentage den her, idet en affaldsproducent må forventes at tage udgangspunkt i regulativet, hvis denne frembringer en særlig type affald, som ikke er omfattet af anden regulering.</p>



# 4 Forslag til jordregulativ - minimumsversion

REGULATIV FOR JORD
<b>§ 1 Formål</b>
<p>Formålet med dette regulativ er at fastsætte regler for håndtering af jord, som er affald, fra alle borgere, grundejere og virksomheder i [...] Kommune med henblik på at forebygge forurening, uhygiejniske forhold for miljø og mennesker og begrænse ressourceanvendelsen ved at fremme genanvendelse af affald.</p> <p>Formålet er endvidere at fastsætte regler om de kommunale ordninger for jord, som er affald, herunder ordningernes omfang og tilrettelæggelse m.v., jf. miljøbeskyttelseslovens § 45, stk. 4, med henblik på at etablere og skabe rammerne for velfungerende kommunale ordninger. Reglerne tager ligeledes sigte på at normere de praktiske forhold i forbindelse med afviklingen af affaldsindsamlingen og -håndteringen.</p>
<b>§ 2 Lovgrundlag</b>
<p>Regulativet er udarbejdet i henhold til gældende miljølovgivning, herunder navnlig:</p> <p>Lov om miljøbeskyttelse (Miljøbeskyttelsesloven)</p> <p>Bekendtgørelse om affald (Affaldsbekendtgørelsen)</p> <p><i>Bekendtgørelse om anmeldelse og dokumentation i forbindelse med flytning af jord (jordflytningsbekendtgørelsen)</i></p> <p><i>Bekendtgørelse om genanvendelse af restprodukter og jord til bygge- og anlægsarbejder (Restproduktbekendtgørelsen)</i></p>
<b>§ 3 Gebyrer</b>
<p>Kommunalbestyrelsen fastsætter gebyrer i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 48 samt affaldsbekendtgørelsens kapitel 11.</p> <p>Kommunalbestyrelsen vedtager én gang årligt et gebyrblad, der angiver størrelsen på ovennævnte gebyrer. Gebyrbladet er tilgængeligt på [...] Kommunes hjemmeside, jf. affaldsbekendtgørelsen.</p>
<b>§ 4 Klage m.v.</b>
<p>Kommunalbestyrelsens afgørelser kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. affaldsbekendtgørelsens § 101 og jordflytningsbekendtgørelsens § 18.</p> <p><i>Indskærpelser af regulativet efter miljøbeskyttelseslovens § 69, stk. 1, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. miljøbeskyttelseslovens § 69, stk. 3.</i></p> <p><i>Afgørelser efter miljøbeskyttelsesloven og jordforureningsloven kan, medmindre andet fremgår af lovens bestemmelser, påklages til Natur- og Miljøklagenævnet, jf. miljøbeskyttelseslovens § 91, stk. 1, og jordforureningslovens § 77, stk. 1.</i></p> <p><i>Efter § 47, stk. 1, jf. § 48, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse kan spørgsmål om, hvorvidt kommunen overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder kommunale forskrifter, der er udstedt i medfør af denne lovgivning, indbringes for statsforvaltningen i den region, hvori kommunen er beliggende. Statsforvaltningen beslutter selv, om der er tilstrækkeligt grundlag for at rejse en tilsynssag, jf. § 48 a</i></p>

<p><i>i den kommunale styrelseslov.</i></p> <p><b>§ 5 Overtrædelse og straf</b></p> <p><i>Overtrædelse af regulativet straffes med bøde, jf. affaldsbekendtgørelsens § 102, stk. 1, nr. 2.</i></p> <p><i>Efter affaldsbekendtgørelsens § 102, stk. 2, og jordflytningsbekendtgørelsens § 19, stk. 2, kan straffen stige til fængsel i indtil 2 år, hvis overtrædelsen er begået forsætligt eller ved grov uagtsomhed, og hvis der ved overtrædelsen er:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li><i>1) voldt skade på miljøet eller fremkaldt fare herfor, eller</i></li> <li><i>2) opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre, herunder ved besparelser.</i></li> </ol> <p><i>Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel, jf. affaldsbekendtgørelsens § 102, stk. 3, og jordflytningsbekendtgørelsens § 19, stk. 3.</i></p>
<p><b>§ 6 Ikrafttrædelse</b></p> <p>Dette regulativ træder i kraft den [...].</p> <p>Samtidigt med ikrafttrædelse af dette regulativ ophæves følgende: [tidligere regulativer listes]</p> <p>Således vedtaget af kommunalbestyrelsen i [...] Kommune den [...].</p> <p>[...f.eks. Borgmester] [...f.eks. Kommunaldirektør]</p>
<p><b>AFFALDSORDNING FOR JORD FRA HUSHOLDNINGER</b></p>
<p><b>§ 7 Ordning for jord, som er affald</b></p>
<p><b>§ 7.1 Hvad omfatter ordningen</b></p> <p>Ordningen omfatter jord, som er omfattet af affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 30, jf. § 2, bortset fra håndtering, som er reguleret af anden lovgivning.</p>
<p><b>§ 7.2 Hvem gælder ordningen for</b></p> <p>Ordningen gælder for alle private borgere og grundejere i kommunen.</p>
<p><b>§ 7.3 Beskrivelse af ordningen</b></p>
<p><b>§ 7.3.1 Kildesortering</b></p> <p>Borgeren og grundejeren skal sikre, at jorden sorteres i overensstemmelse med affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 35, i forbindelse med opgravningen.</p> <p>Jorden skal sorteres i forurenede og uforurenede jord.</p> <p>Den anmeldte jord skal kategoriseres efter jordflytningsbekendtgørelsens bilag 3.</p> <p>Hvis den forurenede jord ikke kan henføres til kategori 1 eller 2, rettes henvendelse til kommunalbestyrelsen med henblik på anden kategorisering.</p>
<p><b>§ 7.3.2 Aflevering på genbrugspladsen</b></p> <p>Ved aflevering af jord på genbrugspladsen finder bestemmelserne i husholdningsaffaldsregulativets [§ 15] anvendelse.</p>
<p><b>§ 7.3.3 Aflevering i storskraldsordningen</b></p> <p>Ved aflevering af jord til kommunens storskraldsordning finder bestemmelserne i husholdningsregulativets [§ x] anvendelse.</p>
<p><b>§ 7.3.4 Anvisning af jord, som er affald</b></p> <p>Kildesorteret og kategoriseret jord skal afhængigt af kategoriseringen føres til et godkendt anlæg for</p>



jordrensning eller deponering, der foretager den videre håndtering, eller direkte til anvendelse efter reglerne herom.

Jord, der ikke er kildesorteret eller kategoriseret, skal føres til et godkendt karteringsanlæg, der foretager sortering og kategorisering med henblik på den videre håndtering.

Jord, der indeholder andre affaldsfraktioner, som ikke kan frasorteres, skal deponeres.

Af regulativets bilag [...] og [...] Kommunes hjemmeside ([www]) fremgår de godkendte anlæg, som kan modtage jord under denne ordning i [...] Kommune [og evt. andre kommuner]. Det er i bilaget angivet hvilke anlæg, der modtager hvilke typer jord.

I bilag [...] er angivet anvendelsesmuligheder for genanvendelig jord [bygge- og anlægstyper eller konkrete bygge- og anlægsarbejder].

## AFFALDSORDNING FOR JORD FRA VIRKSOMHEDER

### § 8 Ordning for jord, som er affald

#### § 8.1 Hvad omfatter ordningen

Ordningen omfatter jord, som er omfattet af affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 20, jf. § 2, bortset fra håndtering, som er reguleret af anden lovgivning.

#### § 8.2 Hvem gælder ordningen for

Ordningen gælder for alle virksomheder i kommunen.

#### § 8.3 Beskrivelse af ordningen

##### § 8.3.1 Kildesortering og kategorisering

Virksomheden skal sikre, at jorden sorteres i overensstemmelse med affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 35, i forbindelse med opgravningen.

Jord skal sorteres i forurenede og uforurenede jord.

Den anmeldte jord skal kategoriseres efter jordflytningsbekendtgørelsens bilag 3.

Hvis den forurenede jord ikke kan henføres til kategori 1 eller 2, rettes henvendelse til kommunalbestyrelsen med henblik på anden kategorisering.

##### § 8.3.3 Aflevering på genbrugspladsen

Ved aflevering af jord på genbrugspladsen finder bestemmelserne i erhvervsaffaldsregulativets [§ 11] anvendelse.

##### § 8.3.4 Anvisning af jord, som er affald

Kildesorteret og kategoriseret jord skal afhængigt af kategoriseringen føres til et godkendt anlæg for jordrensning eller deponering, der foretager den videre håndtering, eller direkte til anvendelse efter reglerne herom.

Jord, der ikke er kildesorteret eller kategoriseret, skal føres til et godkendt karteringsanlæg, der foretager sortering og kategorisering med henblik på den videre håndtering.

Jord, der indeholder andre affaldsfraktioner, som ikke kan frasorteres, skal deponeres.

Af regulativets bilag [...] og [...] Kommunes hjemmeside ([www]) fremgår de godkendte anlæg, som kan modtage jord under denne ordning i [...] Kommune [og evt. andre kommuner]. Det er i bilaget angivet hvilke anlæg, der modtager hvilke typer jord.

I bilag [...] er angivet anvendelsesmuligheder for genanvendelig jord [bygge- og anlægstyper eller

konkrete bygge- og anlægsarbejder].

#### § 8.3.5 Konkret anvisning

Såfremt en borger eller grundejer har frembragt affald, som ikke er omfattet af øvrige bestemmelser i dette regulativ eller anden regulering, skal denne tage kontakt til kommunalbestyrelsen med henblik på konkret anvisning, jf. affaldsbekendtgørelsens § 24, stk. 6.